

Доклад на конференции РБК  
**"ИННОВАЦИИ - ОСНОВА ДИВЕРСИФИКАЦИИ ЭКОНОМИКИ.  
БИЗНЕС-ДИАЛОГ"**

2-8 ноября 2007 г., Токио (Япония)  
Four Seasons Hotel at Chinzan-so

Докладчик: **Курмангазиев Ж.Е.**  
Заместитель заведующего Отделом социально-экономического анализа  
Администрации Президента Республики Казахстан

тема: **Индустриально-инновационное развитие Казахстана в  
контексте социально-экономических вопросов**

**Уважаемые участники и гости конференции!**

Мой доклад посвящен ретроспективному анализу социально-экономического развития Казахстана за последние 10 лет и текущим результатам индустриально-инновационной программы на 2003-2015 годы.

В этом году мы отмечаем десятилетие Стратегии развития Казахстана до 2030 года. Именно в 1997 году, Президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев в своем первом обращении народу Казахстана, представил свое видение будущего казахстанского общества и миссии нашего государства, Стратегию «Казахстан – 2030».

В этом документе впервые были сформулированы долгосрочные цели развития Казахстана и определены конкретные пути их достижения. Эта комплексная стратегия, затрагивающая не только экономику, но и другие сферы жизни казахстанского общества.

Стратегия «Казахстан – 2030» состоит из **семи приоритетов**:

1. Национальная безопасность;
2. Внутривнутриполитическая стабильность и консолидация общества;

3. Обеспечение устойчивого экономического роста, базирующегося на принципах открытой рыночной экономики;
4. Здоровье, образование и благополучие всех казахстанцев;
5. Развитие энергетических ресурсов;
6. Развитие инфраструктуры;
7. Формирование профессионального правительства.

Резюмируя итоги реализации этих семи приоритетов, можно отметить следующее.

#### I. Реализация первого долгосрочного приоритета: **национальная безопасность.**

Своим первым долгосрочным приоритетом в 1997 году была определена национальная безопасность, так как в то время перед нами остро стояли вопросы **сохранения государственной независимости и территориальной целостности.**

Не секрет, что 1995-1998 годы были своего рода «дипом» (дном) в развитии экономики нашей страны. Тогда мало кто верил, что нам удастся стабилизировать экономическую ситуацию, так как разрыв хозяйственных связей между союзными предприятиями больше всего ударил по Казахстану, в первую очередь из-за отсутствия перерабатывающей промышленности. Остро стояли вопросы миграции населения. Отмечался резкий отток населения из Казахстана, причем высококвалифицированных кадров. ВВП Казахстана в 1997 году составлял менее 70% ВВП образца 1991 года. Падение наблюдалась во всех сферах социально-экономического развития. Из-за нестабильности в экономике не решались вопросы социального обеспечения, отмечались задолженности по зарплатам и пенсиям не только в бюджетной сфере, но и силовых ведомствах.

Сложности отмечались и в вопросах делимитации границ по периметру. При этом острые дискуссии о границах с КНР, РФ, РУ, КР во внутриреспубликанской печати часто перехлестывали через край.

Внутриполитическая ситуация также была сложной. Не редко националистические лозунги разных этнических групп населения вызывали острые дискуссии в обществе, что не добавляло стабильности.

Вместе с тем, спустя 10 лет после начала реализации Стратегии «Казахстан-2030», мы можем с уверенностью констатировать, что казахстанская государственность состоялась.

Мы полностью оформили государственные границы в соответствии с международной практикой и нормами со всеми своими соседями.

Мы осуществили **реформу Вооруженных Сил** страны, создали современную армию, проводим ее перевооружение. Существенно подняли финансирование Вооруженных Сил страны. Мы фактически заново создали **инфраструктуру безопасности государства**, включая правоохранительные органы, специальные службы.

**Как часть Стратегии «Казахстан-2030»**, была подготовлена и утверждена **Стратегия национальной безопасности государства**, ориентированная на превентивную нейтрализацию угроз безопасности.

Доказали свою востребованность созданные по инициативе Казахстана межгосударственные объединения. Деятельность региональных объединений – СВМДА, ШОС, ОДКБ - создала прочную основу для стабильности и взаимодействия в регионе.

С соседними государствами по всему периметру нашей границы Казахстан имеет дружественные отношения. Мы укрепляем свою роль как гаранта стабильности и безопасности в Центрально-азиатском регионе.

## **II. Реализация Второго приоритета: внутривнутриполитическая стабильность и консолидация общества.**

За годы независимости мы реализовали **собственную модель** сохранения и укрепления межнационального согласия, которая называется «казахстанский путь».

Одним из основных институтов казахстанской демократии и эффективным инструментом достижения межэтнического согласия стала **Ассамблея народа Казахстана**, которая прошла эволюцию от консультативно-совещательного до конституционного органа.

Наша стратегическая задача на будущее - дальнейшая консолидация общества и **формирование единой казахстанской конкурентоспособной нации**.

Казахстан сегодня выполняет функцию одного из **важных международных центров межконфессионального и межкультурного диалога**. Мы уже провели 2 съезда мировых и традиционных религий в 2003 и в 2006 годах. Эта миссия Казахстана находит широкую поддержку со стороны других стран и международных организаций, в частности Организации Объединенных Наций.

Прогресс и развитие были бы невозможны и без той последовательной работы по **реформе политической системы нашей страны**.

Изучая, анализируя и опираясь на мировую практику, мы выбрали **именно эволюционный путь** политического развития. Избрав **модель президентской республики**, мы вывели страну из постсоветского экономического и политического хаоса.

В этом году мы сделали качественный шаг в развитии демократической политической системы. Речь идет о трансформации модели нашей республики **из президентской в президентско-парламентскую**. Об этом говорят изменения и дополнения, внесенные в Конституцию нашей страны.

Расширены полномочия представительных органов власти, повышается роль и ответственность политических партий. Получили новый импульс к развитию система местного самоуправления, судебная система, институты гражданского общества. Наш Парламент начал работать согласно новой Конституции.

При этом мы исходили из того, что **только сбалансированная и демократическая политическая система** в состоянии справиться со столь масштабными задачами, которые мы перед собой ставим в рамках модернизации Казахстана.

**III. Реализация третьего приоритета: Обеспечение устойчивого экономического роста, базирующегося на принципах открытой рыночной экономики.**

В числе наших главных стратегических приоритетов всегда было и остается **обеспечение устойчивого экономического роста в Казахстане**.

Все прошедшие годы мы поддерживали достаточно высокие темпы экономического роста, идя по этому показателю в ногу с такими странами, как Китай, Индия, страны АСЕАН.

В основе нашего экономического роста – раскрепощение частной инициативы и предпринимательство, активная внешняя торговля, привлечение инвестиций.

**За прошедшее десятилетие ВВП страны увеличился с 22 млрд. долларов США до 100 млрд. долларов, почти в пять раз в номинальном выражении. ВВП на душу населения вырос за этот период в 3,7 раза, и в текущем году приблизится к 7 тысячам долларов США. Увеличивается объем инвестиций в основной капитал. Объем прямых иностранных инвестиций, привлеченных в казахстанскую экономику, достиг более 70 миллиардов долларов США. Это - 80 процентов от всех инвестиций, привлеченных в Центральную Азию. Международные активы страны с учетом средств Национального фонда превышают 40 миллиардов долларов США, тогда как на начало 2000 года было менее 2,5 млрд. долларов. Внешнеторговый оборот увеличился за десятилетие более чем в 6 раз, а в этом году он может достичь 80 миллиардов долларов США.**

С каждым годом укрепляются банковский, страховой сектор и накопительная пенсионная система.

Таким образом, мы можем с уверенностью констатировать, что Казахстан, успешно завершив переходный этап своего экономического развития, **готов и способен совершить новый качественный рост в предстоящие годы.**

Предполагается, что приоритетным направлением технологической модернизации станет развитие системы венчурного финансирования. Активно будет использоваться механизм **трансферта технологий**, выходя на рынки Европы, Азии, России, Китая и других стран. Для модернизации экономики требуется обеспечить крупномасштабные, долгосрочные инвестиции в создание современного обрабатывающего сектора. Также предполагается активно способствовать развитию фондов прямых инвестиций.

Хотел бы особо отметить важную роль **Стратегии индустриально-инновационного развития Казахстана на 2003-2015**

годы. Она была утверждена в **2003** году. Сейчас закончен первый этап ее реализации, и мы уже перешли на **2-ой этап**.

Основной целью Программы является достижение устойчивого развития страны путем диверсификации отраслей экономики, способствующей отходу от сырьевой направленности, подготовка условий для перехода в долгосрочном плане к сервисно-технологической экономике. Запланированы следующие этапы ее реализации:

1 этап - 2003-2005 годы;

2 этап - 2006-2010 годы;

3 этап - 2011-2015 годы.

Предполагается, что к концу ее реализации мы должны будем стать страной, производящей высокотехнологичную продукцию, конкурентоспособную на ведущих мировых рынках.

Одновременно стандарты жизни казахстанцев должны быть подняты до уровня передовых стран мира.

В рамках Стратегии индустриально-инновационного развития разрабатывается **«Программа 30 корпоративных лидеров»**, которая более конкретно будет направлять наши усилия в процессе ускоренной модернизации нашей экономики, ее структурной перестройки. В предстоящие годы государство будет создавать все законодательные, административные и иные условия для инновационных инициатив, развития обрабатывающей промышленности, структурной перестройки экономики. Для этого созданы и уже функционируют Фонд устойчивого развития «Казына», Холдинг «Самрук».

При этом, в структуру ФУР «Казына» входят практически все институты развития, созданные в 2003 году после принятия Стратегии индустриально-инновационного развития, в том числе Центр маркетингово-аналитических исследований, Банк Развития Казахстана, Фонд развития малого предпринимательства, Инвестиционный фонд, Инновационный фонд и т.д.

В структуру холдинга «Самрук» вошли в основном Национальные компании, имеющие в своем капитале доминирующее государственное участие. К примеру, это такие компании, как: Национальная нефтегазовая компания «Казмунайгаз», Национальная железнодорожная компания «Казахстантемиржолы», Национальный

авиаперевозчик «Air-Astana», Национальная компания по управлению электрическими сетями «КЕГОК», АО «Казахтелеком» и другие.

В настоящее время, помимо конкретных проектов, которые уже ведутся этими компаниями, параллельно проводится работа по переходу на принципы корпоративного управления. Практически во всех компаниях введены должности корпоративных секретарей и независимых директоров.

К примеру, из государственных компаний первой вышла на IPO Лондонской фондовой биржи дочерняя компания национальной нефтегазовой компании АО «Разведка-Добыча «Казмунайгаз» (далее - АО «РД КМГ»). По ее примеру сейчас готовятся к размещению на фондовых рынках и другие национальные компании.

Вместе с тем, для активизации национального фондового рынка предполагается также выпуск акций наших корпоративных лидеров и на внутреннем фондовом рынке.

В Казахстане накоплен большой капитал в финансовой системе. Так, активы банков второго уровня достигают 11,5 трлн. тенге (около \$95 млрд.), накопительных пенсионных фондов около 1,1 трлн. тенге (\$9,1 млрд.), совокупные активы страховых организаций достигли 179,3 млрд. тенге (\$1,5 млрд). В этой связи наблюдается большой спрос на ликвидные инструменты первоклассных эмитентов. Так, например оборот акций АО «РД КМГ» на Казахстанской фондовой бирже в 4 раза превышает оборот на Лондонской фондовой бирже.

Это говорит о том, что в ближайшем будущем на финансовых площадках Регионального Финансового Центра г.Алматы в том числе на Казахстанской фондовой бирже, будет активизирована работа по выводу компаниями своих инструментов на рынок.

#### **IV. Реализация четвертого приоритета: Здоровье, образование и благополучие всех казахстанцев.**

За последнее десятилетие жизнь подавляющего числа казахстанцев заметно преобразилась. По классификации Всемирного банка, Казахстан сегодня входит в группу стран со средним уровнем дохода. За 10 лет денежные доходы казахстанцев выросли **в 6,5 раза, почти в 5 раз** увеличилась среднемесячная зарплата, **в 4,5 раза** выросла

минимальная заработная плата. Среднемесячный размер пенсии за этот период увеличился **в 4 раза**.

**Значительно расширился охват населения системой социального обеспечения**, услуги которой сегодня затрагивают каждого четвертого гражданина Казахстана. Только за последние 5 лет на адресную социальную помощь государством выделены порядка **34 миллиардов тенге**.

В среднесрочной перспективе нам предстоит реализовать главную идею нашей социальной стратегии – обеспечить казахстанский **Национальный стандарт качества жизни** на уровне передовых стран. Прежде всего, мы должны обеспечить ускоренный переход на современные принципы и стандарты деятельности **в сфере здравоохранения**. Это касается вопросов первичной медико-санитарной помощи, охраны материнства и детства, медицинского образования и науки.

Для развития **системы современного образования**, подготовки и переподготовки кадров и освоения передовых технологий нам следует активнее выходить на международный рынок. Предполагается привлекать в Казахстан известные зарубежные образовательные центры, открывать здесь их филиалы.

Продолжается обучение казахстанских студентов за рубежом по программе «Болашак». Также предполагается привлекать в страну лучших иностранных преподавателей для новых создаваемых университетов международного уровня.

В ближайшие годы планируется построить не менее **250-ти новых школ и 50 профессионально-технических учебных заведений**.

К 2010 году планируется **создать основные экологические стандарты устойчивого развития общества**, укрепить систему государственного контроля в этой сфере.

## **V. Реализация Пятого долгосрочного приоритета: Развитие энергетических ресурсов.**

В прошедшие годы **нефтегазовая промышленность стала тем локомотивом, который потянул за собой другие отрасли экономики**. Поэтому развитие энергетических ресурсов мы выделили в долгосрочный приоритет Стратегии.

При этом мы избежали различных «голландских болезней» и сумели грамотно распорядиться нефтяными доходами. На территории нашей страны есть месторождения нефти и газа, которые выводят Казахстан в первую десятку нефтяных стран. К 2010 году прогнозируемая добыча нефти в Казахстане составит **80 миллионов тонн**, в 2015 году - достигнет **130 миллионов тонн** при внутренней потребности, не превышающей 25 млн. тонн. Ожидается, что добыча сырого газа в 2010 году возрастет до **40 миллиардов куб.м.**, в 2015 году - до **80 миллиардов куб.м.**

Дальнейшее развитие нашего энергетического потенциала предусматривает решение ряда важных задач. Прежде всего, планируется обеспечить **опережающее развитие** отраслей глубокой переработки, непосредственно связанных с нефтегазовым комплексом, ускоренный выход на международный рынок продукции с высокой долей добавленной стоимости.

Казахстан к 2017 году войдет в десятку крупнейших экспортеров углеводородов. И эта позиция будет во многом определять экономическую роль Казахстана в динамично меняющейся системе мирохозяйственных связей в XXI веке.

## **VI. Реализация шестого долгосрочного приоритета: Развитие инфраструктуры.**

В условиях глобализации все большую актуальность приобретает реализация долгосрочного приоритета, связанного со всесторонним **развитием инфраструктуры** Казахстана, в частности транспорта и связи.

И в этой сфере сделано немало. Так, за 1997-2006 годы из средств республиканского бюджета было освоено **свыше 280 миллиардов тенге**, за счет которых выполнены строительство и реконструкция около **4 тысяч** километров автодорог, проведен капитальный и текущий ремонт более чем **13 тысяч километров** автодорог страны. В целях дальнейшей реализации поставленных задач в 2006 году принята **Транспортная стратегия Республики Казахстан до 2015 года**. В ее рамках планируется реализовать порядка **80-ти инвестиционных проектов** за счет различных источников финансирования на сумму **около 30 миллиардов долларов США**.

Для нашей огромной территории транспорт, тем более, транзитный транспорт имеет огромное значение. Фактически развитие нашей экономики будет упираться в то, какими транспортными системами Казахстан будет обладать.

Будет построено порядка **1600 км новых и электрифицировано 2700 км железных дорог**, построено и реконструировано около **50 тысяч километров** автодорог, проведены работы по реконструкции и модернизации аэропортовой инфраструктуры, развитию национального морского торгового флота, инфраструктуры морских портов и внутренних судоходных путей.

Это даст **импульс для развития трансконтинентальных маршрутов, проходящих по территории Казахстана.** Таким образом, в недалеком будущем Казахстан должен превратиться в крупный и современно оснащенный **трубопроводный, железнодорожный, автомобильный, морской и воздушный транспортный «узел» Евразии.** Уже сейчас каждый год вводятся новые объекты.

В соответствии со Стратегией комплексная работа проводится **по развитию в стране телекоммуникационной отрасли.** Сейчас ведется работа по телефонизации всех сельских населенных пунктов с населением более 50 человек, которая завершится в следующем году.

К концу этого года количество пользователей сети Интернет в Казахстане составит 1 млн. 800 тысяч человек. К 2010 году количество пользователей Интернета увеличится до 3,5 миллионов. В результате принятых мер в настоящее время 95 % школ республики имеют доступ к услугам Интернет. К 1 сентября 2008 года широкополосный доступ будут иметь 2000 школ страны. Это даст возможности широко использовать интерактивные методы обучения.

## **VII. Реализация седьмого приоритета: Формирование профессионального правительства.**

Повышение эффективности системы государственного управления остается одним из наших долгосрочных приоритетов. В целях реализации этой стратегической задачи, начиная с конца 90-х

годов прошлого столетия, Казахстан приступил к проведению глубоких **административных реформ**.

За эти годы было создано Агентство по делам государственной службы, приняты Законы «О государственной службе», «О борьбе с коррупцией», «Об административных процедурах», Кодекс чести госслужащих.

Внедрена конкурсная система приема на госслужбу. Часть не свойственных государству функций передана в конкурентную среду. В соответствии с последними конституционными изменениями **усилена власть на местах**, маслихаты наделены полномочиями органов местного самоуправления.

По оценке международных организаций и экспертов, Казахстан добился высоких результатов в сфере реформирования госслужбы, приблизив свое законодательство и процедуры к международным стандартам.

Но многое нам в этой сфере еще предстоит сделать. И Правительство активно работает по продолжению административной реформы.

\* \* \*

Таким образом, мы успешно реализуем долгосрочную Стратегию развития Казахстана до 2030 года. Часть задач уже решена, ряд задач будем решать в предстоящие годы. Мы прошли только треть пути. И многое еще предстоит сделать.

Ключевая цель Стратегии «Казахстан-2030» остается прежней - наше государство к 2030 году должно войти **в число наиболее развитых стран мира**.

В современном мире победа и успехи ожидают государства, которые внедряют инновации и достигнут инновационного лидерства. Поэтому планируется, что **Казахстан индустриальный станет Казахстаном инновационным**.

Но для достижения всех этих целей нужно помнить о «трех китах», на которых основано не только наше сегодняшнее, но и будущее благополучие страны.

**Это - вера и доверие народа. Это - высокий уровень развития человеческого капитала. Это - внутривполитическая стабильность и национальное единство.**

В этой связи, согласно принятым программам планируется сделать еще многое, чтобы сохранить эти ключевые ценности и национальные достояния, которые составляют основу процветания страны и дадут нам возможность успешно осуществить задуманное.

Спасибо за внимание.